



ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

Anexa nr.1 la HCL nr.58/08.08.2022

**STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA SERVICIULUI DE
ILUMINAT PUBLIC DIN COMUNA PIANU, JUDEȚUL ALBA**

FAZA: STUDIU DE OPORTUNITATE



ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

1. DATE GENERALE

1.1. Denumirea obiectivului de investiții

“Studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public pentru întregul sistem de iluminat public, sistem de iluminat ornamental și arhitectural, respectiv pentru iluminatul festiv pe teritoriul Comunei Pianu

1.2. Amplasamentul Proiectul va fi implementat în județul Alba, Comuna Pianu

1.3. Titularul investiției

Datele de identificare ale titularului investiției

Denumirea legala completa: Comuna Pianu, Cod de înregistrare fiscală 4561952, Statutul legal UAT, Adresa Pianu de Sus, nr.94, Județul Alba, Nr. telefon: 0258761111, email primariacomuneipianu@yahoo.com.

1.4. Beneficiarul investiției Beneficiarul si titularul investiției este Comuna Pianu.

2. Contextul, necesitatea și scopul studiului

2.1) Contextul legislativ privind modalitatea de gestiune

În acest capitol vor fi prezentate dispozițiile legale, instrucțiunile și normele metodologice pe baza cărora se va stabili modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public din comuna Pianu.

2.2) Necesitatea studiului

În acord cu dispozițiile art.4 din Legea nr.230/2006 a serviciului de iluminat public, sistemul reprezintă o componentă a infrastructurii tehnico-edilitare UAT- ului, care în conformitate cu Legea serviciilor comunitare de utilități public nr.51/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.254 din 12 martie 2006, aparține proprietății publice a acesteia. Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- creșterea calității iluminatului public din comuna Pianu;
- sprijinirea mediului de afaceri din localitate;
- optimizarea consumului de energie;
- garantarea permanenței în funcționarea iluminatului public;
- realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de cooperare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale);
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;



ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive, a sărbătorilor legale sau religioase;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
- dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public;
- liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Eficiența serviciului de iluminat public influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea iluminatului ca și serviciu comunitar poate descuraja săvârșirea de infracțiuni în spațiul public.

Consiliul Local al Comunei Pianu, conform atribuțiilor prevăzute la art. 8 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, îi revin în responsabilitate serviciile de utilități publice, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată, care compun sistemul de iluminat public.

Conform art. 22 alin. (3) din Legea 51/2006, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin HCL, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemului de utilități publice.

Art. 29 alin (2) din legea nr. 51/2006 prevede că delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Prevederile art. 309 din O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ stabilesc referințele de bază în legătură cu elaborarea studiului de oportunitate.

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul UAT-ului.



ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

Conform art. 5 din Legea nr. 230/2006, serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/2006, respectiv:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) subsidiarității și proporționalității;
- d) asocierii intercomunitare;
- e) responsabilității și legalității;
- f) dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- g) protecției și conservării mediului natural și construit;
- h) asigurării igienei și sănătății populației;
- i) administrării eficiente e bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- j) participării și consultării cetățenilor;
- k) liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

Potrivit art.7 din legea nr.51/2006 serviciile de utilități publice trebuie să îndeplinească următoarele cerințe esențiale:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- e) transparență și protecția utilizatorilor.

Conform art.7 alin.(2) din legea 51/2006 organizarea, exploatarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor;
- b) sănătatea populației și calitatea vieții;
- c) protecția utilizatorilor;
- d) funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- e) introducerea unor metode moderne de management;
- f) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- g) dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

- h) informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- i) respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Serviciul de iluminat public se realizează printr-un contract de delegare a gestiunii sau prin hotărâre de dare în administrare, în situația unei gestiuni directe, contractul urmând a se încheia între operator și Comuna Pianu.

Este necesar stabilirea procesului de urmat prin alegerea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din comuna Pianu.

2.3 – Scopul Studiului

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului de iluminat public al comunei Pianu. Se facilitează adoptarea unei decizii privind modalitatea de organizare, exploatarea, gestionarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public, astfel încât să fie identificată cea mai potrivită soluție, din punct de vedere economic, legislativ, instituțional și social. Conform art. 33 alin (1) din Legea 51/2006 desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă A.N.R.S.C., elaborate și aprobate de Comuna Pianu.

În vederea atingerii obiectivelor propuse prin prezentul studiu, se va proceda la analiza situației de fapt în baza datelor de intrare primite de la Autoritatea Executivă Comuna Pianu și stabilire pașilor de urmat, a liniilor directoare și concluziilor finale care urmăresc același rezultat – gestiunea serviciului de iluminat public din Comuna Pianu.

3. Date tehnice și economico-financiare

3.1 În prezent, serviciul de iluminat public este organizat sub forma prestării unor servicii de întreținere și mentenanță.

Costul aferent ultimului an al consumului de energie este de 74511,28 lei.

Întreținerea sistemului de iluminat public al Comunei Pianu este în valoare de 38.000 lei.

3.2 Situația de fapt a gestionării serviciului de iluminat public, se prezintă astfel:

- Infrastructura existentă este întreținută și reparată de către operatori economici privați
- Posturile de transformare, componentele rețelei de distribuție a energiei electrice care alimentează cu energie electrică instalațiile de iluminat public, instalațiile de legare la pământ, instalațiile de forță, instalațiile de automatizări, bransamentele, punctele de aprindere, cutii de distribuție, fundații, stâlpi, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public, se află în proprietatea Electrica S.A.

3.3 Transparența decizională.



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L A L B A
C O M U N A P I A N U



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba. E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

Comuna Pianu va respecta principiul transparenței, cu respectarea art. 8 din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, coroborat cu art.7 alin.(1) lit. E din legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice.

Pentru a asigura transparența decizională în legătură cu delegarea serviciului de iluminat public, UAT Pianu va respecta prevederile legii nr.51/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

4. Analiza oportunității și caracterul legal privind modul de administrare al serviciului de iluminat public.

4.1 Scenariul 1. Delegarea gestiunii prin atribuire directă către un serviciu intern al Primăriei Comunei Pianu ori unei societăți înființată de autoritate în baza legii 31/1990.

Temei legal:

Art.38 alin.(6) din Legea nr.51/2006 Licența emisă de A.N.R.S.C. este valabilă maximum 5 ani de la data emiterii și poate fi reînnoită în condițiile prevăzute de regulamentul privind acordarea licențelor.

Art.2 lit.e) din Legea nr.51/2006 delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice - acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are. Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv. Delegarea gestiunii poate fi efectuată și de asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea;

Art.28 alin.(1) și (2) din legea nr. 51/2006 Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art.2 lit.g), respectiv lit.h), fără aplicarea prevederilor Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

4.1.1 Caracteristicile gestiunii prin atribuire directă către un serviciu intern al Primăriei Comunei Pianu ori unei societăți înființată în baza legii nr.31/1990



ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 și prevederile Legii nr.99/2016 și Legii nr.100/2016. Operatorul de servicii publice este definit, conform art. 2 lit. g) din Legea nr. 51/2006 - persoana juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care asigură nemijlocit furnizarea/prestarea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a unui serviciu de utilități publice sau a uneia sau mai multor activități din sfera serviciilor de utilități publice.

Operatorul de servicii de utilități publice, poate fi încadrat astfel:

- a) serviciu public de interes local- specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea Consiliului Local al comunei Pianu, prin hotărâre a consiliului local, în calitate de autoritate deliberativă a U.A.T. – ului;
- b) societate reglementată de legea nr.31/1990 – societatea are un capital social integral al U.A.T.- ului, înființată prin hotărâre a consiliului local, în calitate de autoritate deliberativă.

Operatorul subordonat U.A.T. -ului care a beneficiat de un contract de delegare a gestiunii prin atribuire directă, nu poate fi privatizat, nu poate atribui managementul unor entități private și nu se poate asocia pe toată durata contractului de delegare a gestiunii.

Comuna Pianu trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului public, stabiliți prin hotărâre de dare în administrare, respectiv prin contractul de delegare a gestiunii prin atribuire directă.

4.1.2. Procedura de atribuire

Alegerea formei de atribuire a serviciului de iluminat public, se face prin hotărâre a consiliului local.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, Comuna Pianu își păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla:

- modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C.;
- modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcție, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

Gestiunea serviciului de iluminat public, respectiv exploatarea și funcționarea infrastructurii aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de performanță, a nivelurilor de iluminare și luminanță prevăzute de actele normative.

4.1.3 Procesul de selectare.

În cazul gestiunii directe Comuna Pianu își asumă toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

Serviciul de iluminat public poate fi gestionat printr-un serviciu de interes local ori societate reglementată de legea nr.31/1990, care prestează serviciul de iluminat public în baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, adoptată de Consiliul Local Pianu, a infrastructurii tehnico-edilitare aferente și în baza licenței eliberate de A.N.R.S.C.

Expunere de motive în cazul aplicării scenariului 1

- Comuna Pianu păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile reglementate de dispozițiile legale în vigoare și asumarea și responsabilitatea de a derula activități de finanțare și întreținere a serviciului de iluminat public.

-Consiliul Local, autoritate deliberativă și Primăria Comunei Pianu, autoritate executivă, își asumă și exercită în numele U.A.T. -ului Comuna Pianu nemijlocit toate componentele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea sau prestarea serviciului de iluminat, respectiv administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de iluminat public. Ambele servicii de utilități publice se gestionează în mod direct în baza unei hotărâri de dare în administrare a infrastructurii tehnico edilitare;

- Se va putea înființa un serviciu de interes local conform art.28 alin.(2) lit. a) din Legea nr.51/2006, specializat, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului Local Pianu. U.A.T.-ul trebuie să stabilească atribuțiile și responsabilitățile în legătura cu prestarea serviciului și operarea sistemului de iluminat public. Organizarea și funcționarea serviciului se stabilesc pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local.

- Dacă Consiliul Local al comunei Pianu consideră că nu este optimă înființarea unui serviciu public de interes local, poate alege varianta înființării unui operator economic, conform art.28 alin.(2) lit.b) din legea nr.51/2006, societate reglementată de Legea nr.31/1990. Operatorul economic se organizează și funcționează de asemenea pe baza unui regulament de organizare și funcționare, dar care este aprobat de un consiliu de administrație.

4.2. Scenariul 2 – Gestiune delegată către un operator economic extern

Actul de punere în executare: Contract de mentenanță

Aplicabil în timp de 5 ani

Temei legal:



ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

- art.29 alin.(1) din legea nr.51/2006 gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Contractul este încheiat în formă scrisă între una sau mai multe autorități contractante și unul ori mai mulți operatori economici care are ca obiect stabilirea termenilor și condițiilor care guvernează contractele de achiziție publică ce urmează a fi atribuite într-o anumită perioadă, în ceea ce privește prețul și cantitățile avute în vedere.

- art.5 din legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii contract de concesiune de servicii – contractul de mentenanță este contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. g), unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată.

Tipul contractului de delegare a gestiunii, forma, conținutul și anexele acestuia se stabilesc potrivit prevederilor Legii nr.51/2006, Legea nr.230/2006, Legea nr.98/2016 sau a Legii nr.100/2016 .

4.2.1 Caracteristicile gestiunii delegate către un operator economic extern.

Conform art.20 din Legea nr.230/2016, comuna Pianu, transferă, în baza contractului de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii.

Pot face obiectul contractului de delegare a gestiunii activității de operare propriu-zisă, gestionare, administrare, exploatare, întreținere, precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura aferentă serviciului de iluminat public.

Pe durata derulării contractului de delegare a gestiunii, bunurile mobile sau imobile aparținând domeniului public sau privat al Comunei Pianu, utilizate pentru realizarea serviciului, se încredințează operatorului în baza contractului.



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

Pe durata derulării contractului de delegare a gestiunii, bunurile mobile sau imobile aparținând domeniului public sau privat al Comunei Pianu, utilizate pentru realizarea serviciului, se încredințează operatorului în baza contractului.

Gestiune delegată se poate realiza prin intermediul unor operatori de drept privat, definiți în art.2 lit. g) din Legea nr.51/2002 a serviciilor comunitare de utilități publice.

Serviciul de iluminat public se va organiza în baza Regulamentului cadru al serviciului de iluminat public, aprobat prin Ordinul nr.86/2007, ulterior aprobat de Consiliul Local al Comunei Pianu.

4.2.2 Procedura de atribuire

Conform art.20 alin.(4) din Legea nr. 230/2006, tipul contractului de delegare a gestiunii, forma, conținutul și anexele acestuia se stabilesc potrivit Legii nr.51/2006, coroborat cu Legea nr.98/2016 sau Legea nr.100/2016.

Având în vedere cele prezentate în prezentul Studiu de oportunitate se recomandă încheierea unui contract de mentenanță potrivit art.114-119 din Legea nr.98/2016, coroborata cu art.68 alin.(1) lit. i), cu trimitere la art.7 alin. (5) din aceeași lege, pentru stabilirea procedurii de urmat, în funcție de valoarea contractuală rezultată pe durata de 4 ani.

Delegarea se va atribui prin aplicarea unei proceduri de atribuire în funcție de valoarea estimată.

În procesul delegării, potrivit art.21 din Legea nr.230/2006, Comuna Pianu păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele precizate la art.17 alin.(1) din Legea nr.230/2006.

Activitățile de monitorizare și control privind modul de respectare de către operatorii economici a condițiilor de emitere și menținere a licențelor revin A.N.R.S.C., iar indicatorii de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii revin UAT-ului.

În sensul art.30 alin.(1) din Legea nr.51/2006, organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciul de iluminat public, se va face în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, în conformitate cu dispozițiile Legii nr.98/2016, act normativ aplicabil prezentului scenariu.

În acord cu art.29 alin.(10) din Legea nr.51/2006, contractul de delegare va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- caietul de sarcini a serviciului de iluminat public;
- regulamentul serviciului de iluminat public;
- situația existentă a sistemului de iluminat public stradal;
- Procesul – verbal de predare primire a situației existente;
- Indicatorii tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

4.2.3 Procesul de selectare

Prin contractul de delegare, Comuna Pianu, în calitate de delegatar, atribuie prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a presta integral serviciul de iluminat public ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferenta serviciului. Operatorul care se încadrează și respectă cerințele caietului de sarcini și asumarea contractului de delegare a gestiunii și a legislației aferente, va presta activitățile de mentenanță ale serviciului de iluminat public în baza aprobării de către consiliul local și în baza licențelor A.N.R.S.C. și A.N.R.E.

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public va cuprinde în mod obligatoriu clauzele prevăzute de art.29 alin.(11) din legea nr.51/2006, cu mențiunea că anumite clauze, conform textului legal, pot produce efecte "după caz", astfel Autoritatea are libertatea de a stabili în final aplicarea clauzelor respective.

Clauzele care au aplicabilitate după caz, sunt:

- art.29 alin.(11) lit. k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- art.29 alin.(11) lit. m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- art.29 alin.(11) lit. r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- art. 29 alin.(11) lit. v) alte clauze convenite de părți, după caz.

Expunere de motive.

Gestiunea delegată se va putea realiza prin intermediul unor operatori de drept privat sau a unui singur operator, în funcție de forma finală a contractului încheiat, acești operatori fiind societăți reglementate de Legea nr.31/1990, cu capital public, privat sau mixt.

UAT Pianu va transfera în baza contractului de mentenanță a sistemului de iluminat public, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, contractual fiind încheiat conform dispozițiilor generale din contract.

UAT Pianu își păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele precizate la art. 17 alin. (1) din legea 230/2006, respectiv dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

performanță a serviciului, precum și modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizarea sistemului de iluminat public.

Pe durata derulării contractului de delegare, bunurile mobile sau imobile aparținând domeniului public ori privat al UAT Pianu, vor fi întreținute și supuse unei mentenanțe de către operatorul delegat.

Operatorul va presta serviciul condiționat de existența unor garanții profesionale și financiare, precum și de indicatorii de performanță și un nivel prestabilit al tarifelor aplicate. Totodată, prestarea serviciului va respecta condiții de calitate și cantitate corespunzătoare. Toate acestea constituie criteriile principale care stau la baza atribuirii contractului.

Luând în considerare argumentele expuse, comuna Pianu are posibilitatea de a încheia contractul de delegare cu un operator care deține deja experiența necesară prestării serviciului de întreținere și mentenanță a iluminatului public. Mai mult decât atât, operatorul are în posesie capacitatea tehnică și organizatorică, are la dispoziție resurse umane formate pe specializările necesare, dispune de un capital sigur.

Având în vedere cele expuse, se recomandă ca fiind oportun încheierea unui contract de delegare privind serviciile de întreținere a iluminatului public și iluminatului ornamental din Comuna Pianu, cu un singur operator economic, care să își producă efectele pe o perioadă de 5 ani.

Contractul de delegare de servicii este recomandat ca variantă de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, întrucât acesta presupune transferul unor riscuri precum și obligativitatea la realizarea unor investiții.

4.3 Analiză comparativă

Conform art.22 alin.(5) din Legea nr.230/2006 autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel, legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricăror operatori, chiar și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală. În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, astfel cum reies din cuprinsul Legii nr. 215/2001, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță. Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii legea îi



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca prin contractul de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a sistemului de iluminat public în Comuna Pianu nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului de iluminat public: directă sau indirectă.

Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii indirecte (delegate) a sistemului de iluminat public, acestea se prezintă în continuare sub forma unui tabel:

AVANTAJE	GESTIUNE DIRECTĂ	GESTIUNE DELEGATĂ UNUI OPERATOR ECONOMIC
	Înființarea și gestionarea unui serviciu public propriu în cadrul primăriei	Sarcinile și responsabilitățile cu privire la prestarea serviciilor de întreținere a iluminatului public și iluminatului ornamental, revin operatorului economic extern
	Licențierea serviciului de către A.N.R.S.C.	Operatorul va fi condiționat de respectarea unor garanții profesionale și financiare, de indicatori de performanță și un nivel prestabilit al tarifelor aplicate
	Dotarea corespunzătoare cu autovehicule și produse specifice, în vederea prestării serviciului și efectuării lucrărilor de mentenanță, întreținere	Autoritatea își păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele prevăzute de lege



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

DEAVANTAJE	GESTIUNE DIRECTĂ	GESTIUNE DELEGATĂ UNUI OPERATOR ECONOMIC
	<ul style="list-style-type: none">• ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite;	negocierea unui contract detaliat pe termen lung, în special pentru prima parte a contractului, cea în care se realizează investițiile;
	Autoritatea ar trebui să furnizeze în continuare fonduri și garanții în calitate de acționar unic (dacă se organizează o societate pe acțiuni pentru operarea serviciului);	Autoritatea trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare
	creșterea numărului de persoane din cadrul aparatului propriu al Primarului, personal care să se ocupe de serviciul respectiv;	monopol pe termen lung atribuit operatorului, cu dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță;
	costuri suplimentare cu: dotări cu echipamente și utilaje specifice, mijloace de transport și intervenție, personal, instruire personal, autorizare personal;	Autoritatea trebuie să asigure finanțarea prestării serviciului
	costuri de licențiere la ANRSC	

În cazul aplicării scenariului 1 UAT comuna Pianu va trebui să suporte următoarele cheltuieli estimative:

Nr. crt.	Denumire indicator	Valoare estimată (lei)
1	Salarii personal	234.000,00
2	Licențe	8.000,00
3	Achiziționare utilaje	250.000,00
	TOTAL CHELTUIELI	492.000,00



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomunicipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

Pentru funcționarea serviciului public cu personalitate juridică sau pentru delegarea serviciului către o societate înființată de UAT, costurile pe o perioadă de 5 ani ar fi următoarele:

Nr. crt.	Denumire indicator	Valoare estimată
1	Salarii personal	1.170.000,00
2	Licențe	40.000,00
3	Achiziționare utilaje	250.000,00
	TOTAL CHELTUIELI	1.460.000,00

Prin analiza efectuată, se constată o balanță negativă din punct de vedere a avantajelor în cazul unei gestiuni directe a serviciului de iluminat public, presupunând un nivel de dificultate ridicat pentru UAT, concretizat în mai multe aspecte:

- legat de înființarea și gestionarea unui serviciu public propriu în cadrul primăriei;
- legat de înființarea unei societăți comerciale aflată în subordinea Consiliului Local;
- necesitatea angajării sau formării unei categorii de personal specializat;
- necesitatea dotării corespunzătoare cu autovehicule și echipamente;
- apariția unor cheltuieli neprevăzute cu dotările;
- plăți salariale ale personalului aferent serviciului public.

5. Concluzii și recomandări privind modul de administrare a serviciului și sistemului de iluminat public: motive de ordin administrativ, economic financiar, social și de mediu.

5.1. – *Motive de ordin administrativ*

Temei legal

Art.8 Legea nr.51/2006

- Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.
- Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.
- În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu acestea (...).

Temei legal

Art.8 Legea nr.230/2006



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L A L B A
C O M U N A P I A N U



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

- Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

- Autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiența economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe.

Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public local trebuie să se asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, prin stabilirea unor piloni, care reprezintă exigențe/cerințe fundamentale, conform informațiilor prezentate la punctele 3 și 4.

Conform datelor actuale, sistemul de iluminat public local din Comuna Pianu este gestionat printr-un contract de servicii de întreținere, încheiat anual cu un operator autorizat.

Infrastructura se află într-o stare necorespunzătoare, acesta fiind motivul pentru care autoritatea executivă a inițiat un proiect complex de modernizare a sistemului de iluminat.

5.2. – Motive de ordin economic, financiar, social și de mediu în vederea justificării realizării serviciului de iluminat public local

Având în vedere că s-a propus aplicarea Scenariului 2 conform prezentului Studiu, și anume delegarea gestiunii de iluminat public local unui operator economic extern, această delegare se fundamentează pe ideea că, operatorul nu va beneficia de ajutor de stat sau compensații de la bugetul local al UAT Comuna Pianu, Jud Alba.

Motive de ordin economic

- întreținerea și mentenanța sistemului de iluminat public local asigură funcționarea unui iluminat bazat pe standarde moderne și eficiente;
- nivelul de iluminare aflat sub valorile recomandate determină o creștere rapidă a pierderilor neprevăzute și/sau indirecte;
- un sistem de iluminat public adaptat traficului și condițiilor meteo, are drept consecință realizarea de economii semnificative cu privire la consumul de energie electrică;
- posibilitatea punerii în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale comunei Pianu, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale și religioase;
- sistemul de iluminat adaptat corespunzător soluțiilor moderne din prezent, are caracteristică principală de a fi mai economic decât sistemele clasice de iluminat.



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

Motive de ordin social

- iluminatul asigură un grad mai mare de securitate pentru cetățenii comunei Pianu și populației, în general;
- participanții la trafic beneficiază de un cadru mai sigur și predictibil, datorită luminozității clare și care se adaptează la condițiile traficului;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- prin iluminatul stradal în zonele nelocuite sau puțin locuite, se asigură o prevenire a infracționalității.

Motive de mediu

- o caracteristică generală a sistemului de iluminat adaptat conform cerințelor de modernizare este aceea că aduce o contribuție la protejarea mediului prin reducerea emisiilor de CO₂;
- utilizarea surselor și cu eficiență luminoasă ridicată, în special prin introducerea largă a lămpilor cu vapori de sodiu de joasă și de înaltă presiune (în cazul în care lămpile cu vapori de mercur de înaltă presiune ar fi înlocuite cu ori ce tip de lampă existentă pe piață îndeplinind parametrii de eficiență, se estimează o creștere a eficienței energetice cu 30%-70%);
- conform Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, se stabilește un cadru comun de măsuri pentru promovarea eficienței energetice pe teritoriul uniunii, cu scopul de a asigura atingerea obiectivelor sale principale privind eficiența energetică cu 20 % pentru anul 2020 și a obiectivelor sale principale privind eficiența energetică cu cel puțin 32,5 % pentru anul 2030;
- conform *art. 1 alin (3) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică*, până în anul 2020 se stabilește o țintă națională indicativă de reducere a consumului de energie cu 19%. În acest sens iluminatul public stradal reprezintă de asemenea un important factor de protejare a mediului, prin adaptarea unor soluții eficiente aferente infrastructurii și serviciului.

6. Fezabilitatea tehnico-economică

Acest capitol este dedicat exclusiv analizei tehnico-economice și de eficiență a costurilor de întreținere și mentenanță pentru serviciul de iluminat public din Comuna Pianu, Județul Alba, prin aplicarea Scenariului 2, adică delegarea gestiunii către un operator extern.



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

6.1. – Fezabilitatea tehnică

(a)În prezent, serviciul de iluminat public nu este organizat și gestionat conform prevederilor legale în materie, fiind efectuată doar de administrare indirectă în baza unui contract de prestări servicii.

(b)Infrastructura de bază a iluminatului public din comuna Pianu este alcătuită conform datelor din Anexa nr. 1 la prezentul studiu.

(c)Aprinderea iluminatului public se realizează prin punctele de aprindere, acestea fiind echipate cu ceasuri programabile, sistemul fiind pus în funcțiune în mod automat. Funcționalitatea sistemului este zilnică - în timpul verii aprinderea are loc la ora 21:00, iar stingerea la ora 06:00, iar în timpul iernii, aprinderea are loc la ora 17:00, iar stingerea la ora 07.00.

(d)Energia electrică pentru iluminatul public este asigurată pe baza unui contract de furnizare de energie electrică, încheiat între UAT comuna Pianu și furnizorul Societatea de Distribuție A Energiei Electrice Transilvania Sud S.A..

(e)Sistemul de iluminat public, în întregime, format din puncte de aprindere, cutii de distribuție , cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, elemente de susținere a liniilor, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public, se află pe teritoriul administrativ al UAT-ului.

(f)Calitatea iluminatului artificial destinat căilor de circulație rutieră și pietonală, conform Normativului pentru proiectarea sistemului de iluminat rutier și pietonal se face printr-un control și o evaluare a ambientului luminos, conform unor criterii de calitate, prin menținerea acestora în limitele impuse de norme și sau standarde sau respectând recomandările specialiștilor în domeniu.

6.2 Fezabilitatea economică

Această secțiune este analizată din punct de vedere a fezabilității gestiunii prin delegarea serviciului unui operator economic extern, în acord cu scenariul 2

Art.43 alin.(1) din Legea nr.51/2006 finanțarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și pentru întreținerea, exploatarea și funcționarea sistemelor aferente se realizează pe criterii economice și comerciale; mijloacele materiale și financiare necesare desfășurării activităților specifice fiecărui serviciu se asigură prin bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor și, după caz, din alocații bugetare.

Art.12 alin.(1) din Legea nr.230/2006 în raport cu operatorii, autoritățile administrației publice locale au, pe lângă drepturile prevăzute în Legea nr.51/2006 și dreptul de a verifica respectarea



ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

clauzelor de administrare, întreținere și predare a bunurilor publice sau private aferente serviciului.

Art.117 alin.(1) din legea nr.98/2016 în cazul în care contractul este încheiat cu un singur operator economic, contractul trebuie să prevadă cel puțin:

- a) Obligațiile principale pe care operatorul economic și le-a asumat prin ofertă;
- b) Prețul unitar pe care operatorul economic l-a prevăzut în ofertă și pe baza căruia se va determina prețul fiecărui contract atribuit ulterior.

Potrivit art. 10 din Ordinul A.N.R.S.C. nr.77/2007, valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se stabilește pentru operatorii nou intrați pe piața acestor servicii, precum și pentru cei care încheie contracte de delegare a gestiunii cu autoritățile administrației publice locale.

Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public de determină de către operatori, luând în calcul numai cheltuielile care sunt specifice activității respective.

Fundamentarea costurilor fiecărei activități în parte se face pe baza cheltuielilor materiale, cheltuielilor salariale și a cheltuielilor operaționale.

6.3 Stabilirea și ajustarea prețului contractului și a tarifelor pentru activitățile serviciului de iluminat public.

Normele metodologice aprobate prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 77/2020 stabilesc modul de calcul al valorii activităților specifice pentru serviciul de iluminat public.

Valorile activităților specifice pentru serviciul de iluminat trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorului prestator a serviciului, cât și interesele utilizatorilor.

Activitatea specifică serviciului de iluminat public din UAT Pianu va cuprinde un singur element, respectiv cel de întreținere, conform art.3 alin.(3) lit. a) din Ordinul A.N.R.S.C. nr.77/2020.

Valoarea estimată a contractului este de 12.000,00 lei, care include serviciul de întreținere – mentenanță a sistemului de iluminat public pe întreaga durată a contractului. În prețul maxim trebuie inclus și tariful pentru activitatea de montare- demontare a iluminatului festiv pe întreaga durată a contractului.

Ajustarea prețului contractului, respectiv a tarifelor ofertate se va efectua în conformitate cu prevederile Ordinului nr.77/2007.



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L A L B A
C O M U N A P I A N U



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se poate ajusta, la solicitarea operatorilor, în raport cu evoluția indicelui de consum sau a altui parametru de ajustare, prevăzut în contractul de delegare a gestiunii, în baza cerințelor de ajustare, însoțite de documentația de fundamentare.

Nivelul rezultat al valorii aferente activităților specifice serviciului de iluminat public nu poate depăși nivelul actual ajustat cu indicele de creștere al parametrului de ajustare.

Nivelul valorii activităților specifice serviciului de iluminat public de determină avându-se în vedere influențele reale permise în costuri, ca urmare a evoluției prețurilor și tarifelor din economie.

Fundamentarea costurilor fiecărei activități în parte se face pe baza cheltuielilor materiale, cheltuielilor salariale și a cheltuielilor operaționale.

Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se poate modifica în următoarele situații:

- a) modificarea majoră a costurilor, determinate de realizarea modernizării sistemului de iluminat public, în vederea îmbunătățirii calitative a serviciului de iluminat public;
- b) la modificările determinate de prevederile legislative care conduc la creșterea cheltuielilor materiale, a cheltuielilor cu protecția mediului și a cheltuielilor de securitate și sănătate a muncii.

Fundamentarea costurilor fiecărei activități în parte pe baza cheltuielilor materiale, cheltuieli salariale și a cheltuielilor operaționale.

7. Durata contractului.

Autoritatea publică este obligată să estimeze durata contractului de delegare în raport cu o prognoză care să evidențieze argumentele și punctele cheie, în baza cărora se va stabili durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public. Durata derulării contractului se estimează ținând cont de necesitatea garantării stabilității economice și financiare a serviciului.

Se recomandă ca în cadrul procedurii de atribuire a delegării, Comuna Pianu să stabilească prin documentele achiziției încheierea contractului cu un singur operator economic.

U.A.T. Comuna Pianu, conform art.33 alin.(2) lit. b) și c) din legea nr.51/2006 adoptă în maximum 30 de zile hotărârile necesare pentru asigurarea prestării serviciului de iluminat public în oricare dintre următoarele situații:

- încetarea înainte de termen a contractului de delegare a gestiunii;



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L A L B A
C O M U N A P I A N U



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

- neacordarea, retragerea sau încetarea valabilității licenței.

Potrivit art.10 lit. h) din Legea nr. 230/2006, UAT Pianu poate adopta hotărâri sau dispoziții cu privire la realizarea unilaterală a contractului de delegare a gestiunii serviciului pentru încălcarea repetată a clauzelor acestuia și pentru nerespectarea indicatorilor de performanță a serviciului.

Având în vedere art.116 alin.(1) din Legea nr.98/2016, contractul care se atribuie în executarea delegării nu poate fi încheiat decât între U.A.T. Comuna Pianu menționată în anunțul de participare prin care a fost inițiată procedura de atribuire a delegării și operatorului economic care sete parte a acordului respectiv.

Pentru aceste considerente, încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din Comuna Pianu, va îmbrăca forma unei concesiuni și va fi realizată în baza art. 29 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, art. 16 alin (1) lit. b) din legea nr. 230/2006, în baza art. 114 coroborat cu art. 68 alin. (1) lit. 10 și art. 113 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, precum și cu respectarea normelor de punere în aplicare. Trebuie avut în vedere faptul că decizia finală este adoptată de Consiliul Local al Comunei Pianu, în calitate de autoritate deliberativă a comunei Pianu și care va decide în cele din urmă care va fi durata delegării serviciului, potrivit competențelor ce rezidă din art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006.

8. Modul de calcul al redevenței

Temei legal

Art.29 alin.(7) din legea nr.51/2006 - contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.

Legiuitorul, potrivit Legii nr.51/2006, stabilește cadrul legal în care oferă posibilitatea autorității contractate de a stabili c gestiunea unui serviciu public să fie efectuată în schimbul unei redevențe. Pe cale de consecință, redevența nu presupune o reglementare legală cu caracter imperativ.

Având în vedere că serviciul de întreținere a iluminatului public și iluminatului ornamental nu reprezintă o activitate care să aducă avantaje pecuniare semnificative delegatului, fiind un



R O M Â N I A
JUDEȚUL ALBA
COMUNA PIANU



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

serviciu care necesită doar o activitate de întreținere, presupune numai cheltuieli legate de consumul de energie electrică și reparații/ întreținere a sistemului.

Eficiența gestionării unui astfel de serviciu se regăsește în reducerea cheltuielilor cu consumul de energie electrică și în legătură cu repararea/inlocuirea elementelor componente ale sistemului. Raportat la raționamentul de mai sus, este recomandat ca operatorul economic în calitate de delegatar, să plătească o redevență cât mai mică.

9. Indicatorii de performanță pentru serviciul de iluminat public

Temei legal

Art.32 alin.(1) lit. c) din legea nr.51/2006. În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv: indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate.

Art.7 alin.(2) din Legea nr.230/2006 indicatorii de performanță se stabilesc cu respectarea prevederilor regulamentului-cadru al serviciului și se aproba în baza unui studiu de specialitate care va tine seama cu prioritate de necesitățile comunităților locale, de starea tehnica și de eficiența sistemului de iluminat public existent.

Art.18 alin.(3) din Legea nr.230/2006 Consiliile locale, asociațiile de dezvoltare comunitara sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor aproba indicatorii de performanță, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public și în caietul de sarcini-cadru, care au caracter minimal.

Conform art.3 pct.3.21-3.22 din Ordinul A.N.R.S.C. nr.86/2007 există doua tipuri de indicatori de performanță:

Indicatori de performanță garanțați – parametrii ai serviciului de iluminat public prestat, pentru care se stabilesc nivelurile minime de calitate și pentru care sunt prevăzute penalizări în licență sau în contractele de delegare de gestiune, în cazul nerealizării lor;

Indicatori de performanță generali – parametrii ai serviciului public prestat, pentru care se stabilesc niveluri minime de calitate, urmăriți la nivelul operatorilor și care reprezintă condiții de acordare sau delegare a licenței, dar pentru care nu sunt prevăzute penalizări în contractele de delegare de gestiune, în cazul nerealizării lor.



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L A L B A
C O M U N A P I A N U



Str. Principală, nr. 94, Pianu de Sus, jud Alba, E-mail: primariacomuneipianu@yahoo.com
Tel. 0258/761111, Fax 0258/761112

În acord cu cap. IV din Ordinul A.N.R.S.C. nr. 86/2007, indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatorii serviciului de iluminat public în asigurarea serviciului de iluminat public, avându-se în vedere:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) adaptările la cerințele concrete, diferențiate în timp și spațiu, ale comunității locale;
- c) satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunităților locale, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului;
- d) administrarea și gestionarea serviciului în interesul comunităților locale;
- e) respectarea reglementărilor specifice din domeniul transportului, distribuției și utilizării energiei electrice;
- f) respectarea standardelor minimale privind iluminatul public, prevăzute de normele naționale în acest domeniu.

10. Recomandări privind etapele de parcurs pentru implementarea Scenariului 2 din Studiul de Oportunitate

- aprobarea Studiului de oportunitate;
- elaborarea și aprobarea Contractului de delegare a gestiunii;
- aprobarea Caietului de sarcini privind prestarea serviciului;
- aprobarea Regulamentului serviciului de iluminat public;
- procesul verbal de predare - primire a bunurilor mobile și imobile;
- asigurarea transparenței procedurii de atribuire a contractului de delegare

PREȘEDINTE
DE ȘEDINȚĂ
Mărghitan Valeriu Mircea



Contrasemnează pentru legalitate
SECRETAR GENERAL AL COM. PIANU,
Jr. Catargiu Camelia Cristina