

**R O M Â N I A**  
**JUDEȚUL ALBA**  
**COMUNA PIANU**  
**P R I M A R**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr.7 din 20.01.2023**

Participarea comunei Pianu, județul Alba la parteneriatul LEADER al Asociației ”Grupul de Acțiune din zona Văilor Ampoiului și Mureșului” în scopul elaborării și implementării Strategiei de Dezvoltare Locală pentru perioada 2023-2027 în vederea susținerii proiectelor din Planul Național Strategic PAC (2023-2027)

Petruse Marin Ioan - primarul comunei Pianu, județul Alba.

În baza referatului de aprobare – ca instrument de prezentare și motivare a inițierii proiectului privind participarea comunei Pianu, județul Alba la parteneriatul LEADER al Asociației ”Grupul de Acțiune din zona Văilor Ampoiului și Mureșului” în scopul elaborării și implementării Strategiei de Dezvoltare Locală pentru perioada 2023-2027 în vederea Având în vedere dispozițiile și prevederile :

- a) Necesitatea finanțării cheltuielilor eligibile proiectului ce va fi elaborat: Strategie de Dezvoltare Locală în perioada 2023-2027 ca urmare a accesării sub-Măsurii 19.1 ”Sprijin pregătitor pentru elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Locală din PNDR 2014-2020”;
- b) Planului Național Strategic PAC (2023-2027).

În baza prevederilor :

- a) art.119, art.120 alin.(1) și (2) din Constituția României, modificată și completată prin Legea de revizuire a Constituției României nr.429/2003;
- b) art.4 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- c) art.35 alin.(6) din Legea 237/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare;
- d) art. 57 alin. (1) , art. 129 alin. (2) lit. b) și e), alin.( 4) lit. e) și alin .(9) lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare,
- e) art. 1 alin (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea 246/2005 ;
- f) art.7 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul administrativ ;
- g) art.7 alin.(1) și art.8 alin.(1) a Legii nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică,
- h) art.47 a Legii nr.24/2000 republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.
- i) Ghidului solicitantului pe sub-Măsura 19.1 1 ”Sprijin pregătitor pentru elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Locală din PNDR 2014-2020”;
- j) Regulamentul (UE) nr. 2115/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice ce urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul Politicii Agricole Comune (planurile strategice PAC) finanțate de Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) și Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2016 și (UE) nr. 1307/2013;

k) Statutului Asociației ”Grupul de Acțiune din Zona Văilor Ampoiului și Mureșului”

l) Autorizației de funcționare a Asociației ”Grupul de Acțiune din Zona Văilor Ampoiului și Mureșului”.

În temeiul art.139 alin.(3) lit.f), art.196 aliniat (1) litera a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, Consiliul Local adoptă prezenta:

## HOTĂRÂRE

**Art. 1-** Aprobă participarea orașului Pianu, județul Alba în cadrul parteneriatului Asociației ”Grupul de Acțiune din Zona Văilor Ampoiului și Mureșului” în vederea depunerii proiectului aferent sub-Măsurii 19.1 ”Sprijin pregătitor” pentru elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală pentru perioada 2023-2027 și finanțarea acesteia din Planul Național Strategic PAC (2023-2027).

**Art. 2** – Consiliul Local al comunei Pianu , județul Alba nu va adera la alt parteneriat de tip LEADER- Grup de Acțiune Locală înființat pentru a implementa o Strategie de Dezvoltare Locală cu finanțare din Planul Național Strategic PAC (2023-2027).

**Art. 3** – Se mandatează domnul Petrus Marin Ioan, primar al comunei Pianu , județul Alba identificat cu CI, Seria, nr, să reprezinte comuna Pianu în cadrul parteneriatului Asociației ”Grupul de Acțiune din Zona Văilor Ampoiului și Mureșului” și să semneze toate documentele rezultate în calitate de partener, în condițiile prezentei hotărâri.

**Art. 4** - Consiliul Local al comunei Pianu își dă acordul ca Asociația ”Grupul de Acțiune din Zona Văilor Ampoiului și Mureșului” prin reprezentantul legal împuternicit de adunarea generală a membrilor parteneriatului să depună cererea de finanțare în vederea finanțării sprijinului pregătitor aferent sub-Măsurii 19.1 din Planul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 ca rezultat al elaborării Strategiei de Dezvoltare Locală pentru perioada 2023-2027 finanțată din Planul Național Strategic PAC (2023-2027).

**Art. 5** – Pentru ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se împuternicește domnul Petrus Marin Ioan, primar al comunei Pianu, județul Alba.

**Art. 6** – (1) Împotriva prezentei hotărâri se poate depune în termen de 30 de zile, o plângere prealabilă la Consiliul Local al comunei Pianu și dacă nu se primește un răspuns favorabil, în alte 30 de zile hotărârea poate fi atacată în fața instanței de contencios administrativ. Sau ea poate fi atacată direct în fața instanței de contencios administrativ - în termen de 30 de zile, conform prevederilor Legii nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, fără a mai urma procedura prealabilă.

(2) Pentru motive temeinice, persoana care se consideră vătămată de prezenta hotărâre, poate introduce plângerea prealabilă și peste termenul prevăzut la alin.(1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii hotărârii.

**Art. 7** – (1) Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin grija secretarului comunei Pianu – d-na Cristina Catargiu, totodată înaintând câte un exemplar : Instituției Prefectului Județului Alba ; Primarului comunei Pianu ; Asociației ”Grupul de Acțiune din Zona Văilor Ampoiului și Mureșului” ; la dosarul de ședință.

(2) Publicitatea hotărârii se va asigura prin afișare la sediul Primăriei comunei PIANU și pe pagina de internet [www.primariapianu.ro](http://www.primariapianu.ro).



ROMÂNIA  
JUDEȚUL ALBA  
COMUNA PIANU  
PRIMAR

Nr. 369/20.01.2023

**REFERAT DE APROBARE**  
**la proiectul de hotărâre privind**

Participarea comunei Pianu, județul Alba la parteneriatul LEADER al Asociației  
”Grupul de Acțiune din zona Văilor Ampoiului și Mureșului” în scopul elaborării  
și implementării Strategiei de Dezvoltare Locală pentru perioada 2023-2027 în  
vederea susținerii proiectelor din Planul Național Strategic PAC (2023-2027)

**JUSTIFICARE :**

Abordarea LEADER se bazează pe inițiativele locale care combină soluții ce răspund problematicii existente la nivelul comunităților, reflectate în acțiuni specifice acestor nevoi. Grupul de Acțiune Locală (GAL) este o formă de parteneriat care reunește reprezentanți ai sectorului public, privat și ai societății civile, inclusiv persoane fizice relevante din teritoriul eligibil LEADER, constituit în scopul de a implementa o Strategie de Dezvoltare Locală în teritoriul vizat de parteneriat.

Pot fi parteneri în GAL:

- Autorități publice locale (UAT comună și UAT oraș eligibil LEADER - populație mai mică de 20.000 locuitori);
- Reprezentanți ai instituțiilor publice, din teritoriul GAL;
- Reprezentanți autorizați din sectorul privat, din teritoriul GAL;
- Reprezentanți autorizați ai societății civile, din teritoriul GAL;
- Reprezentanți autorizați ai entităților publice și societății civile provenite din afara spațiului eligibil LEADER care demonstrează interesul și implicarea în dezvoltarea teritoriului;
- Persoane fizice relevante care demonstrează aportul pe care-l pot aduce în dezvoltarea locală.

**OPORTUNITATE :**

Pentru perioada de programare 2023-2027 a fost lansat Ghidul solicitantului sub-Măsura 19.1”Sprijin pregătitor” care constituie un suport informatic pentru întocmirea proiectelor conform cerințelor specifice ale Planului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2014-2020.

Având în vedere faptul că Comuna Pianu este membru al Asociației ”Grupul de Acțiune din zona Văilor Ampoiului și Mureșului” și oportunitatea finanțărilor pentru perioada 2023 – 2026, am considerat necesară și oportună inițierea prezentului proiect de hotărâre pentru a adera la parteneriatul constituit pentru întocmirea Strategiei de Dezvoltare Locală perioada 2023-2027 în vederea susținerii proiectelor din Planul Național Strategic PAC, proiect pe care îl supun aprobării Consiliului Local Pianu.

INIȚIATOR  
PRIMAR,  
Ing.Jr.Petruse Marin Ioan



ROMÂNIA  
JUDEȚUL ALBA  
COMUNA PIANU  
CONTABILITATE

Nr. 370/20.01.2023

**R A P O R T**  
**la proiectul de hotărâre privind**

Participarea comunei Pianu, județul Alba la parteneriatul LEADER al Asociației ”Grupul de Acțiune din zona Văilor Ampoiului și Mureșului” în scopul elaborării și implementării Strategiei de Dezvoltare Locală pentru perioada 2023-2027 în vederea susținerii proiectelor din Planul Național Strategic PAC (2023-2027)

Capitolul 1 al ghidului – Prevederi generale prezintă temeiurile legale, respectiv 1.1-regulamentele Comisiei europene și 1.2-baza legală națională.

Dintre acestea au fost preluate în vederea completării proiectului de hotărâre următoarele:

- Regulamentul (UE) nr. 2115/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice ce urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul Politicii Agricole Comune (planurile strategice PAC) finanțate de Fondul European de Garantare Agricolă (FEAGA) și Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2016 și (UE) nr. 1307/2013;
- Hotărârea Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate de Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea 246/2005.

Parteneriatul LEADER constituit conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu modificările și completările ulterioare denumit Asociația ”Grupul de Acțiune din Zona Văilor Ampoiului și Mureșului” (GAL Valea Ampoiului - Valea Mureșului) este autorizat de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru perioada 2007-2013 și respectiv pentru perioada 2014-2020 și a cărui valabilitate a fost prelungită pe perioada tranziției până în 2025. În subsidiar este prezentat și istoricul asociației de la înființare până în prezent (inclusiv raportul din 2021 publicat în Monitorul oficial al României .

GAL Valea Ampoiului - Valea Mureșului cuprinde un teritoriu constituit prin asocierea unui număr de 13 UAT-uri (11 comune din județul Alba-Almașu Mare, Blandiana, Bucium,, Ceru Băcăinți, Ciuruleasa, Meteș, Pianu, Săliștea, Săsciori, Șibot, Vințu de Jos și comuna Romos din județul Hunedoara și un oraș-Zlatna).

Teritoriul acoperit de parteneriat are o suprafață de 1.287,40 Km<sup>2</sup> și o populație de 36.159 locuitori, densitatea fiind de 28,09 locuitori/ Km<sup>2</sup> ceea ce îndeplinește criteriul de eligibilitate pentru microregiune de tip NUTS 4 în programul LEADER:

Ponderea populației din mediul urban de pe teritoriul GAL Valea Ampoiului - Valea Mureșului din totalul populației din acest areal este sub 25%, respectiv 20,71%. Spațiul rural poate fi considerat mai extins, dacă se ia în considerare faptul că orașul Zlatna are în componență un număr de 18 sate, denumite localități aparținătoare, ceea ce justifică și interesul administrației publice locale pentru dezvoltarea locală prin programul LEADER.

Din punct de vedere geografic, teritoriul GAL Valea Ampoiului - Valea Mureșului reprezintă o zonă de trecere dinspre Mărginimea Sibiului, spre Ținutul Pădurenilor din Hunedoara și spre Mocăniștea Apusenilor, având un caracter de zonă de întâlnire, dată de căile de acces facile și de tradiția traseelor comerciale de pe văile Ampoiului și Mureșului, putându-se identifica din antichitate cunoscute ca "drumuri" ale aurului sau ale sării, din aceeași categorie făcând parte și râul Mureș (Maris).

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, Strategia de Dezvoltare Locală (2014-2020) a Asociației GAL Valea Ampoiului - Valea Mureșului, extinsă ca perioadă de implementare până în anul 2025, conține următoarele măsuri:

M1/6B-Servicii de bază pentru economia și populația rurală

M2/2A-Investiții în exploatații agricole și în procesarea produselor agricole

M3/6A- Crearea și dezvoltarea de activități non-agricole pe teritoriul GAL

M4/6B-Infrastructura pentru integrarea minorităților locale

M5/6B-Dezvoltarea infrastructurii sociale destinată populației teritoriul GAL

M6/1B-Sprijin pentru înființarea și dezvoltarea de structuri asociative

Dacă se ține cont de contribuția financiară a alocării din perioada anterioară de programare PNDR (2007-2013) a programului LEADER, în valoare de 2.856.500 Euro rezultă că în total în cele două etape de a ce evident este un succes al parteneriatului.

Referitor la parteneriatul public-privat trebuie precizat că implementarea cu succes a acestuia creează premise pentru scrierea unui nou proiect ce vizează elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală pentru perioada 2023-2027 ce va fi finanțată din Planul Național Strategic PAC (2023-2027)

În acest context consolidarea și extinderea parteneriatului inițial constituit din 11 UAT-ri la care s-au adăugat ulterior în perioada 2014-2020, comunele Bucium și Ciuruleasa se constituie ca un factor determinant în decizia Consiliului Local al orașului Abrud de a adera la parteneriatul LEADER denumit Asociația "Grupul de Acțiune din Zona Văilor Ampoiului și Mureșului" (GAL Valea Ampoiului - Valea Mureșului) format dintr-un număr de 13 UAT-ri (se va menționa unele-Almașu Mare, Blandiana, Bucium,, Ceru Băcăinți, Ciuruleasa, Meteș, Pianu, Săliștea, Săsciori, Șibot, Vințu de Jos din județul Alba, comuna Romos din județul Hunedoara și orașul Zlatna).

ALTE DOCUMENTE la care se face referire în proiectul de hotărâre:

- Adresa asociației GAL Valea Ampoiului - Valea Mureșului;
- Statutul actualizat al asociației GAL Valea Ampoiului - Valea Mureșului;
- Hotărârea de guvern privind statutul de utilitate publică .





**Valea Ampoiului - Valea Muresului**  
**Grup de Actiune Locala**

Asociația „Grupul de Acțiune Locală din zona Văilor Ampoiului și Mureșului,,

Vintu de Jos, str. Lucian Blaga, nr.20, CIF 28972181

Tel./Fax. 0258-760480, mobil 0744-636591, e-mail office@galvam.com

Nr.11/12.01.2022

Către: Primăria Orașului Zlatna, Abrud  
Primăria Comunei Almașu Mare, Blandiana, Bucium, Ceru Băcăinți, Ciuruleasa, Meteș,  
Pianu, Romos, Săliște, Săsciori, Șibot, Vințu de jos

În atenția doamnei/domnului primar,

Prin prezenta vă informăm că pe site-ul [www.afir.info.ro](http://www.afir.info.ro) este postat ghidul solicitantului sub-Măsurii 19.1 ”Sprijin pregătitor” varianta consultativă.

Ghidul constituie un suport informatic complex pentru întocmirea și depunerea unui proiect intitulat: „Strategia de Dezvoltare Locală pentru perioada 2023-2027”.

În acest context solicitantul Asociația Grupul de Acțiune Locală din zona Văilor Ampoiului și Mureșului (GAL Valea Ampoiului-Valea Mureșului) va trebui să completeze dosarul Cererii de finanțare cu un acord de parteneriat în vederea participării la etapa de selecție a proiectelor (Criteriul de eligibilitate EG1-Anexa 1).

În cazul Autorităților Publice Locale (APL) aderarea la parteneriatul LEADER se va face în baza unei Hotărâri de Consiliu Local (HCL) al cărui model îl transmitem în anexa la prezenta adresă.

Precizăm că atât modelul de hotărâre, cât și expunerea de motive au fost întocmite ca rezultat al unor cerințe cuprinse în Ghidul solicitantului sub-Măsurii 19.1 Sprijin pregătitor și elaborate de personalul GAL-ului, în lipsa unui model prezentat în Ghidul solicitantului.

În speranța că documentele transmise vor fi utile întocmirii proiectului de hotărâre în vederea adoptării unei hotărâri privind aderarea la parteneriatul reprezentat de către Asociația Grupul de Acțiune Locală din zona Văilor Ampoiului și Mureșului, vă mulțumim!

Cu respect,

DE/Reprezentant legal

Constantin Mircea Bârsan

Constantin-  
Mircea Bârsan

Digitally signed by  
Constantin-Mircea Bârsan  
Date: 2023.01.12 11:35:47  
+0200



**Valea Ampoiului - Valea Muresului**  
**Grup de Actiune Locala**

Asociația „Grupul de Acțiune Locală din zona Văilor Ampoiului și Mureșului,,  
Vintu de Jos, str. Lucian Blaga, nr.20, CIF 28972181  
Tel./Fax. 0258-760480, mobil 0744-636591, e-mail office@galvam.com

Nr.4 /05.01.2023

Către: Primăria Comunei Pianu  
În atenția: domnului Primar Marin Petruse  
Referitor la: Condiții de eligibilitate și selecție SDL 2023-2027

Stimate domnule primar,

În data de 22.12.2022 Ministerul Agriculturii prin serviciul LEADER și Investiții Non-Agricole a publicat spre consultare publică **Condițiile de eligibilitate și selecție a SDL-urilor** parteneriatelor public-private (GAL-urilor) în vederea finanțării acestora din PNS 2023-2027 (varianta consultativă).

Conform procedurii potențialii beneficiari sunt invitați să facă observații în limita celor 30 de zile calendaristice de la data postării documentului pe site-ul MADR. Din această perspectivă observațiile noastre, Asociației GAL Valea Ampoiului-Valea Mureșului ar fi trebuit adresate celor care au lansat documentul și nu dumneavoastră. Totuși justificarea noastră privind demersul inițiat se bazează pe câteva considerente pe care le enunțăm după cum urmează:

-Experiența/implicarea dumneavoastră în implementarea programului LEADER;

-Sprijinul pe care îl puteți da cu ocazia întâlnirilor dumneavoastră cu reprezentanți ai diferitelor instituții/partide.

-Constatarea noastră anterioară privind faptul că observațiile făcute cu ocazia publicării Ghidului solicitantului submăsurii 19.1, Sprijin pregătit pentru elaborarea SDL-urilor transmise FNGAL-ului nu au fost discutate din motive pe care nu le cunoaștem;

**-Consecințele adoptării Condițiilor de eligibilitate și selecție a SDL-urilor vizează asociația GAL Valea Ampoiului-Valea Mureșului din perspectiva valorii financiare alocate a SDL-urilor din perioada 2023-2027.**

În acest context adresez rugămintea de a parcurge documentul anexat- Analiza comparativă a influenței gradului de calitate al strategiei a doua GAL-uri alese aleatoriu, dar care pot fi studiu de caz pentru GAL-urile de dimensiuni medii și mari. În aditional, vă rugăm același lucru referitor la observațiile făcute la **Condițiile de eligibilitate și selecție a SDL-urilor.**

-În plan personal datorită vârstei cu siguranță nu voi mai avea disponibilitatea de a mă angaja într-un demers ce vizează implementarea SDL-ului GAL VA-VM până în anul 2027/2029 dar am responsabilitatea față de partenerii implicați (în general) și colegii din echipa de implementare (în particular).

Adaug celor precizate mai sus că v-am solicitat acest sprijin întrucât nu îmi propun să creez celor care vor implementa strategia GAL VA-VM neplăceri/probleme pe care le-ar putea avea ca urmare a intervenției personale la AM PNDR.

În speranța că ne veți susține așa cum ați făcut-o pe parcursul colaborării noastre, vă adresez mulțumiri.

Cu respect director executiv,  
Constantin Mircea Bârsan



## Condiții de eligibilitate și selecție SDL 2023-2027

- 1.1. **Structura SDL respectă modelul-cadru** - Coerența Strategiilor de Dezvoltare Locală reprezintă un criteriu obligatoriu de îndeplinit, care va fi evaluat pe baza secțiunilor SDL, conform art. 32 din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060. Această evaluare vizează logica intervenției, complementaritatea/demarcarea cu alte programe de finanțare, capacitatea administrativă de a implementa strategia, inclusiv capacitatea de monitorizare și evaluare a acesteia etc..
- 1.1.1. Capitolele din SDL trebuie să conțină informațiile obligatorii, conform modelului, cu încadrarea textului în câmpurile predefinite;
- 1.1.2. Parteneriatul cuprinde cel puțin o organizație care reprezintă interesele tinerilor/femeilor/copiilor;
- 1.1.3. Organizarea viitorului GAL: nr. de angajați/voluntari asigură îndeplinirea funcțiilor obligatorii ale GAL - sunt prezentate mecanismele de gestionare, monitorizare și evaluare a strategiei, inclusiv mecanismele de evitare a posibilelor conflicte de interese (conform legislației naționale) și procedura de evaluare și selecție a proiectelor depuse în cadrul SDL;  
Funcțiile obligatorii de management, evaluare și monitorizare vor fi asigurate prin CIM sau /și prin contracte de voluntariat.  
La nivelul GAL vor fi angajate minimum 3 persoane cu CIM de minimum 4h/zi, în intervalul orar 8-17.
- 1.1.4. Este prezentat procesul de animare a teritoriului, modalitatea de colectare a informațiilor și de elaborare a SDL, cu implicarea populației și actorilor relevanți din teritoriu;  
- sunt prezentate documentele doveditoare pentru acțiunile de animare și instrumentele utilizate (întâlniri, focus-grupuri, chestionare, etc.) pentru identificarea nevoilor din teritoriu, stabilirea temei unificatoare, obiectivelor și priorităților SDL, prin care să se demonstreze că elaborarea SDL a avut la bază un proces participativ și incluziv (animarea se adresează tuturor sectoarelor din teritoriu);
- 1.1.5. Strategia va avea la bază o temă unificatoare de dezvoltare a teritoriului GAL, care presupune o abordare sistemică cu legături între acțiuni și sectoare, conducând la o dezvoltare integrată a teritoriului în urma implementării Strategiei de Dezvoltare Locală;
- 1.1.6. SDL respectă logica intervențiilor:
- Obiectivele SDL sunt corelate cu obiectivele Regulamentului (UE) nr. 2115/2021;
  - Obiectivele sunt stabilite în baza Analizei SWOT, integrează intervenții diverse care reflectă nevoile populației locale;
  - Intervențiile concură la atingerea temei unificatoare (domeniu relevant/specific teritoriului);
  - În SDL este descris mecanismul de asigurare a caracterului inovativ al SDL.
- 1.1.7. Strategia include cel puțin un proiect de cooperare interteritorială sau transnațională la nivel de GAL (partenerii pot fi structuri similare GAL-urilor



- de tip CLLD sau alte parteneriate care implementează o strategie de dezvoltare locală);
- 1.1.8. Este descrisă complementaritatea și/sau contribuția SDL la obiectivele altor strategii relevante (naționale, sectoriale, regionale, județene etc.);
- 1.1.9. În SDL sunt descrise elementele care fac obiectul demarcării/complementarității intervențiilor sprijinite prin SDL, față de sprijinul acordat prin PNS în funcție de acțiunile sprijinite/obiectivele proiectelor/ valoarea adăugată LEADER;
- 1.1.10. Fișele intervențiilor respectă următoarele:
- Cheltuielile neeligibile:
    - Intervenții aferente Pilonului I;
    - Intervențiile aferente art. 70, 71, 72, 74, 76 din Regulamentul privind PS PAC;
    - Instalarea tinerilor fermieri;
    - Investiții în exploatații agricole/pomicole, cu excepția celor realizate în scop colectiv sau social;
    - Investiții în crearea/modernizarea infrastructurii de acces agricolă/forestieră și infrastructurii rutiere de bază din spațiul rural;
      - Tipurile de sprijin sub forma costurilor unitare și sumelor forfetare sunt stabilite în conformitate cu regulile naționale (pot fi stabilite plafoane inferioare);
      - În cazul investițiilor finanțate prin SDL, se limitează rata maximă de sprijin în conformitate cu prevederile art. 73 din Regulamentul privind PS PAC;
      - Valoarea maximă nerambursabilă a proiectelor este de 200.000 euro;
      - Este descrisă valoarea adăugată LEADER pentru fiecare intervenție din SDL;
      - Elaborarea criteriilor locale de către GAL pentru admiterea la finanțare și selectarea proiectelor inovatoare și indicatorii urmăriți pentru îndeplinirea acestora (dacă e cazul), pentru cel puțin o intervenție din SDL;
- 1.2. SDL vizează un teritoriu format din Unități Administrativ Teritoriale - comune și Unități Administrativ Teritoriale - orașe mici cu o populație de maximum 20.000 de locuitori;
- 1.3. Pe teritoriul eligibil LEADER va fi prezent un singur GAL (prezența aceleiași localități (oraș/comună) în mai mult de un GAL nu este permisă);
- 1.4. Teritoriul acoperit de GAL trebuie să fie omogen din punct de vedere al suprafeței acoperite (teritoriul trebuie să fie continuu, cu excepția cazurilor când se interpune un oraș mai mare de 20.000 loc.) și strategic (nevoi sau oportunități comune identificate la nivel teritorial/sub-sector de activitate dominant);
- 1.5. Teritoriul este coerent din punct de vedere geografic, social, economic sau cultural și cu o masă critică suficientă. Teritoriul poate acoperi zone care depășesc limitele administrative ale unui județ, ceea ce ar putea oferi valoare adăugată printr-o abordare omogenă în raport cu nevoile teritoriului respectiv;
- 1.6. GAL-urile trebuie să reprezinte un teritoriu cu o populație de cel puțin 10.000 de locuitori, având în vedere densitatea redusă a populației în zona Delta Dunării, pentru această zonă se va accepta un prag minim de 5.000 locuitori;
- 1.7. Ponderea populației din mediul urban nu poate depăși 50% din totalul populației reprezentate de GAL;

- 1.8. Entitățile provenite din mediul urban (inclusiv cele din afara teritoriului eligibil) vor reprezenta maximum 50% atât la nivel de parteneriat, cât și la nivel decizional;
- 1.9. Parteneriatul este format din reprezentanți ai intereselor socioeconomice locale ale sectoarelor public și privat, în care niciun grup individual de interese nu controlează procesul decizional (fiecare sector/sub-sector de activitate reprezintă mai puțin de 50% din totalul partenerilor).

## **Principii și criterii de selecție**

### **1. Calitatea parteneriatului**

- 1.1. Gradul de reprezentare a mediului privat și a societății civile (inclusiv persoane fizice relevante) este mai mare de 75%;
- 1.2. Gradul de reprezentare a mediului privat și a societății civile (inclusiv persoane fizice relevante) este între 60% și 75%;
- 1.3. Parteneriatul cuprinde cel puțin o organizație ce reprezintă interesele unei minorități (cu excepția minorității rome), relevantă pentru teritoriu;
- 1.4. Parteneriatul cuprinde cel puțin o formă asociativă ce reprezintă interesele femeilor, tinerilor, copiilor, persoanelor în vârstă, cele care susțin protecția mediului, drepturile omului;
- 1.5. Parteneriatul cuprinde cel puțin o formă asociativă ce reprezintă interesele minorității rome;
- 1.6. Parteneriatul cuprinde cel puțin o formă asociativă ce reprezintă interesele grupurilor vulnerabile (emigranți, refugiați, persoane cu dizabilități, persoane victime ale adicțiilor sau ale violenței etc.);
- 1.7. Parteneriatul cuprinde cel puțin două forme asociative care au sediu/punct de lucru în teritoriu GAL, care pot fi:
  - Forme asociative cu scop economic (ex.: grupuri și organizații de producători înființate în baza Ordonanței Guvernului nr. 37/ 2005, cooperative agricole sau meșteșugărești, înființate în baza Legii nr. 1/ 2005 și Legii nr. 566/ 2004, cu completările și modificările ulterioare și posesoriate și alte forme asociative de proprietate asupra terenurilor înființate în baza Legii nr. 1/ 2000, cu completările și modificările ulterioare);
  - Forme asociative de reprezentare a sectoarelor economice (ex.: organizații ale utilizatorilor de apă, asociații ale crescătorilor de animale etc.).
- 1.8. Parteneriatul are în componență reprezentanți tineri sau femei (min. 30% una dintre categorii).

### **2. Acoperirea teritorială**

- 2.1. Teritoriul are o dimensiune minimă de 30.000 locuitori /10 UAT;
- 2.2. Teritoriul cuprinde zone albe (zonele albe includ teritoriile eligibile neacoperite de GAL-uri în perioada 2014-2020 și teritoriile aferente GAL-urilor cărora li s-au retras autorizațiile de funcționare în perioada 2014-2020);

2.3. GAL are cel puțin un UAT din Zona Montană/ Delta Dunării;

**3. Performanța/experiența anterioară a GAL-urilor** (se iau în considerare acele GAL-uri care au în componența teritorială cel puțin 50% din teritoriul GAL 2014-2020 – la nivel de UAT – se iau în considerare doar GAL-urile care au avut autorizații de funcționare pe toată perioada de programare)

3.1. GAL-urile au experiență în implementarea LEADER 2014-2020;

3.2. GAL-urile au fost beneficiari în cadrul măsurilor din SDL (ca beneficiar direct sau în parteneriat);

3.3. GAL-urile au implementat proiecte de cooperare în cadrul sub-măsurii 19.3;

3.4. GAL-urile au accesat alte fonduri (ca beneficiar direct sau în parteneriat).

**4. Calitatea Strategiei de Dezvoltare Locală (valoarea adăugată a SDL care contribuie la dezvoltarea teritoriului)**

4.1. Includerea abordării Smart Village (inovare socială, digitală, economie verde etc.) - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;

4.2. Includerea a cel puțin unei intervenții care vizează implementarea proiectelor de tip umbrelă - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;

4.3. Includerea intervențiilor care finanțează proiecte colective - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;

4.4. Includerea intervențiilor care finanțează proiecte cu beneficii comunitare în domeniul social sau al sănătății - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;

4.5. Includerea intervențiilor care finanțează proiecte care vizează promovarea și conservarea patrimoniului local material și imaterial - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;

4.6. Includerea intervențiilor care finanțează proiecte care vizează schemele de calitate - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;

4.7. Includerea intervențiilor care finanțează proiecte cu scop economic ale căror beneficiari direcți sunt femeii sau tinerii (maximum 30 de ani) - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;

4.8. Includerea intervențiilor care finanțează proiecte care vizează acțiuni de mediu, climă și/sau ecarisaj - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;

4.9. Includerea indicatorului privind crearea de locuri de muncă în zonele rurale cu o țintă minimă de 10 locuri de muncă/SDL.

**5. Caracterul multisectorial al strategiei**

5.1. Strategia este orientată către toate cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile și include indicatori de rezultat asumați în domeniul social, economic și de mediu/climă;

5.2. Abordare multi-fond.

## ALOCAREA FINANCIARĂ A SDL ȘI ASIGURAREA UNUI GRAD DE CALITATE RIDICAT AL STRATEGIILOR DE DEZVOLTARE LOCALĂ

La momentul elaborării SDL, GAL-urile vor prezenta un plan de finanțare care va include intervențiile ce vor fi finanțate și un interval procentual al alocării financiare pe fiecare intervenție (inclusiv costurile de funcționare).

Ulterior, după finalizarea procesului de selecție, la momentul depunerii documentației pentru obținerea autorizației de funcționare, se vor prezenta următoarele:

- Planul de finanțare completat cu alocări financiare fixe, în conformitate cu sumele obținute în urma selecției, care se vor încadra în intervalele procentuale specificate la momentul depunerii;
- Planul de Acțiune completat cu valorile indicatorilor planificați în fiecare an.

Alocarea totală de 500 mil. euro va fi împărțită astfel:

- 300 mil. euro va fi repartizată proporțional cu suprafața și populația aferentă teritoriului eligibil LEADER (respectiv 50% populație și 50% teritoriu). Astfel, va fi stabilită o valoare/km<sup>2</sup> și o valoare/loc, care va fi baza stabilirii alocării financiare a unei Strategii de Dezvoltare Locală.
- 200 mil. euro va fi împărțită GAL-urilor care ating un grad de calitate al Strategiei, determinat pe baza obținerii de unități de bonusare, după cum urmează:

Se acordă 5 unități de bonusare GAL-urilor care obțin punctaje la cel puțin 5 criterii din cele de mai jos.

Se acordă 4 unități de bonusare GAL-urilor care obțin punctaje la cel puțin 4 criterii din cele de mai jos.

Se acordă 3 unități de bonusare GAL-urilor care obțin punctaje la cel puțin 3 criterii din cele de mai jos.

- a) Includerea abordării Smart Village (inovare socială, digitală, economie verde etc.) - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;
- b) Includerea unei intervenții care vizează implementarea proiectelor de tip umbrelă - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;
- c) Includerea intervențiilor care finanțează proiecte colective - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;
- d) Includerea intervențiilor care finanțează proiecte cu beneficii comunitare în domeniul social sau al sănătății - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;
- e) Includerea intervențiilor care finanțează proiecte care vizează promovarea și conservarea patrimoniului local material și imaterial - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;

- f) Includerea intervențiilor care finanțează proiecte care vizează schemele de calitate - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;
- g) Includerea intervențiilor care finanțează proiecte cu scop economic ale căror beneficiari direcți sunt femeii sau tinerii (maximum 30 de ani) - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;
- h) Includerea intervențiilor care finanțează proiecte care vizează acțiuni de mediu, climă și/sau ecarisaj - minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor;
- i) Includerea indicatorului privind crearea de locuri de muncă în zonele rurale cu o țintă minimă de 10 locuri de muncă/SDL;

Valoarea unei UB va fi stabilită după finalizarea etapei de evaluare a criteriilor de eligibilitate și selecție a SDL-urilor depuse prin raportarea a 200 mil. euro la nr. total de UB obținute de toate GAL-urile care întrunesc condițiile pentru obținerea alocării în funcție de calitate.

De ex.: Din 200 de GAL-uri, 100 GAL-uri obțin câte 5 UB, 70 GAL-uri obțin 4UB și 30 GAL-uri obțin 3 UB.

$$(100 * 5 \text{ UB}) + (70 * 4 \text{ UB}) + (30 * 3 \text{ UB}) = 500 \text{ UB} + 280 \text{ UB} + 90 \text{ UB} = 870 \text{ UB}$$

$$200.000.000 \text{ EURO} / 870 \text{ UB} = 229.885 \text{ EURO/UB}$$

GAL-ul care a obținut 5 UB va primi  $5 * 229.885 \text{ euro} = 1.149.425 \text{ euro}$

GAL-ul care a obținut 4 UB va primi  $4 * 229.885 \text{ euro} = 919.540 \text{ euro}$

GAL-ul care a obținut 3 UB va primi  $3 * 229.885 \text{ euro} = 689.655 \text{ euro}$

În funcție de gradul de acoperire teritorială, sumele rămase disponibile se vor adăuga la cei 200 mil. euro alocați pentru calitatea SDL.

### **Evaluarea intermediară a GAL-urilor**

La sfârșitul anului 2025 se va realiza o evaluare intermediară a GAL-urilor în baza căreia fondurile vor fi redistribuite între GAL-uri, în funcție de performanță.

Criteriile evaluate sunt:

- Intervențiile pentru care au obținut punctaj au fost lansate și a fost selectat cel puțin un proiect;
- Gradul de lansare al tuturor intervențiilor înregistrează un procent de minimum 70 % din totalul măsurilor din SDL.
- Gradul de realizare al tuturor indicatorilor înregistrează un decalaj mai mic de 25 % față de obiectivul de etapă aferent pentru exercițiul financiar 2025 planificat în planul de acțiune.

GAL-urile care nu îndeplinesc criteriile de mai sus vor fi penalizate. Sumele rezultate din penalizări vor fi adăugate la sumele rămase disponibile în urma selecției SDL și vor fi distribuite GAL-urilor care se califică pentru bonusare.

## Observații privind Criteriile de eligibilitate și selecție SDL 2023-2027

Nr. Crt.	Capitolul/punctul din document	Conținutul și formularea din documentul consultativ	Observații și propuneri	Justificări
1.	1.1 Structura SDL respectă modelul-cadru	1.1.3 Organizarea viitorului GAL: nr. de angajați/voluntari. La nivelul GAL vor fi angajate minimum 3 persoane cu CIM de minimum 4 ore/zi în intervalul orar 8-17	<p>Funcțiile obligatorii de management, evaluare și monitorizare trebuie completate cu managementul financiar, relația cu potențialii beneficiari (animarea teritoriului). În acest context nu se precizează dacă managementul financiar este externalizat, întrucât este nevoie de întocmirea DCP –urilor, inventarii, achiziții, etc.</p> <p><b>Propunerea este de minimum 4 persoane, din care cel puțin managerul de proiect/DE ar trebui să aibă un CIM cu 8 h/zi.</b></p> <p>În fapt depinde de cum este perceput GAL-ul: -un beneficiar al unei finanțări - o "instituție" cu un orar de funcționare și cele 5 forme de management</p> <p>În primul caz beneficiarul poate fi o firmă de consultanță care asigură implementarea unui proiect.</p> <p>În cel de-al doilea GAL-ul este o instituție care prin implementarea unui SDL contribuie la dezvoltarea unui teritoriu(din punct de vedere economic, social, etc) conform programului LEADR din Plan Național Strategic.</p>	<p>Dacă se ia în considerație ca numai pe fișa de evaluare sunt 3 semnături(manager, expert1, expert2), propunerea cu minimum 3 angajați este corectă. Însă la nivelul GAL-ului activitățile desfășurate sunt mult mai diverse. În practică colaborările cu instituțiile CRFIR, OJFIR, presupun asigurarea unei corespondențe care să fie adaptată programului 8-17 al angajaților acestora. Întrebare: cine din cele 3 persoane vor trebui să dea răspunsurile solicitate și care ar fi intervalul orar în care acestea ar trebui să fie la serviciu?</p> <p>Altfel spus CRFIR-ul, OJFIR-ul în ce interval orar va trebui să i-a legătura cu personalul angajat la GAL pentru diverse informații?</p>
2.	Principii și criterii de selecție 1.Calitatea parteneriatului	1.1 Gradul de reprezentare a mediului privat și a societății civile (inclusiv persoane fizice relevante) este mai mare de 75% 1.2 Gradul de reprezentare a mediului privat și a societății civile (inclusiv persoane fizice relevante) este între 60% și 75%	<p>Nu există nici o justificare pentru stabilirea procentului mai mare de 75%</p> <p>Este cunoscut faptul că cerințele programului LEADER impun un procent mai mare de 51% ca reprezentare în parteneriat a mediului privat și al societății civile.</p> <p><b>Propunerea este renunțarea la criteriul 1.1 și adoptarea ca și criteriu procentele cuprinse între 60% și 75% în favoarea criteriului 1.2 sau după caz modificarea procentelor după cum urmează:</b></p> <p>1.1 Gradul de reprezentare a mediului privat și a</p>	<p>Procentul favorizează GAL-urile ale căror parteneriate cuprind teritoriile unui număr de 4 până la 10 UAT-uri. În situația GAL-urilor ce reunesc teritoriile a mai mult de 10 UAT-uri procentul impus are ca și rezultat un minimum de 55 parteneri, iar cele cu peste 20 UAT-uri mai mult de 100 de parteneri.</p> <p>Acest lucru creează suficiente probleme managementului organizațional (începând cu condiția</p>

			<p>societății civile (inclusiv persoane fizice relevante) este între 60%-75%</p> <p>1.2 Gradul de reprezentare a mediului privat și a societății civile (inclusiv persoane fizice relevante) este între 51% și 60%</p>	<p>de cvorum) și terminând cu cea de luare a deciziilor.</p> <p>Înțelegem temerea ca în cazul GAL-urilor cu 4-5 UAT-uri acestea să nu se transforme în GAL-uri ale unor firme de consultanță, dar cu siguranță că există soluții pentru a fi preîntâmpinate aceste probleme prin alte mijloace.</p> <p>Nu trebuie ca GAL-urile de dimensiuni mari să se confrunte cu încă o problemă în funcționarea lor din cauza unor excepții.</p>
<p>3.</p>	<p>Principii și criterii de selecție</p> <p>1. Calitatea parteneriatului</p>	<p>1.3 Parteneriatul cuprinde cel puțin o organizație ce reprezintă interesele unei minorități (cu excepția minorității rome), relevantă pentru teritoriu</p> <p>1.4 Parteneriatul cuprinde cel puțin o formă asociativă ce reprezintă interesele femeilor, tinerilor, copiilor, persoanelor în vârstă, celor care susțin protecția mediului, drepturile omului.</p> <p>1.5 Parteneriatul cuprinde cel puțin o formă asociativă ce reprezintă interesele minorității rome</p> <p>1.6 Parteneriatul cuprinde cel puțin o formă asociativă ce reprezintă interesele grupurilor vulnerabile (emigranți, refugiați, persoane cu dizabilități, persoane victime ale adicțiilor sau ale violenței etc.)</p> <p>1.8 Parteneriatul are în componență tineri sau femei (min. 30% una dintre categorii)</p>	<p>Propunerea pentru cele doua criterii care se referă la minorități este cumularea celor doua criterii 1.3 si 1.5 și formularea ar fi:</p> <p><b>1.3 Parteneriatul cuprinde cel puțin o organizație care reprezintă interesele unei minorități din teritoriul GAL.</b></p> <p>Cele două criterii 1.4 și 1.6 se referă la grupurile vulnerabile și prin urmare acestea ar trebui cumulate într-un singur criteriu.</p> <p><b>1.4 Parteneriatul cuprinde cel puțin o formă asociativă ce reprezintă interesele grupurilor vulnerabile (femei, copii, persoane în vârstă, persoane cu dizabilități, emigranții, refugiații, persoane victime ale adicțiilor sau ale violenței).</b></p> <p><b>1.5 Parteneriatul cuprinde cel puțin o formă asociativă ce reprezintă interesele unei organizații de mediu.</b></p> <p><b>Propunerea este de renunțare la minimum 30% pentru una din categorii</b></p>	<p>În sociologie o minoritate este un subgrup care formează mai puțin de jumătate din populație. Dacă referința este la nivelul național atunci împărțirea pe minorități este corectă. Nu suntem însă în posesia unor statistici privind populația română din unele UAT-uri ce formează un teritoriu GAL dar nu excludem posibilitatea ca local procentele să fie inversate. În acest caz într-un UAT poate activa o asociație a românilor (minoritari). În plus separarea minorității rome și alte minorități, ar putea fi considerată ca măsură de segregare ceea ce nu este de dorit.</p> <p>În opinia noastră nu înțelegem de ce sunt relevante pentru teritoriul GAL organizațiile de emigranți și refugiați. Relația lor devine relevantă în raport cu statul român și nu cu teritoriul GAL.</p> <p>Ținând cont de prioritatea climă/mediu opinia noastră este că o organizație de mediu poate contribui</p>

			<p>mai mult la obiectivele de mediu din teritoriu, în comparație cu ONG-urile de la pct.1.4 al cărui obiectiv este susținerea mediului.</p> <p>Includerea unui procent minim favorizează GAL-urile cu 4-5 UAT-uri, în care 30% ar însemna 20/30/40 de reprezentanți dintr-o categorie, ceea ce evident are ca rezultat neacordarea unui punctaj la acest criteriu.</p>
4.	Principii și criterii de selecție 3. Performanța/ experiența anterioară a GAL-urilor	<p>3.1 GAL-urile au experiență în implementarea LEADER 2014-2020</p> <p>3.2 GAL-urile au fost beneficiari în cadrul măsurilor din SDL</p> <p>3.3 GAL-urile au implementat proiecte de cooperare în cadrul sub-măsurii 19.3</p> <p>3.4 GAL-urile au accesat alte fonduri</p>	<p>O primă observație este că la criteriile 3.1, 3.2, 3.3 și 3.4 evaluatorul ar putea aprecia conform formularului de evaluare cu DA sau NU.</p>
			<p><b>Analiza de ansamblu a performanței GAL-ului poate fi făcută ca un sistem griă așa cum a fost precizat mai sus. O abordare scolarică în care se ține cont de importanța punctului 3 și care reflectă performanța în implementarea SDL-ului 2014-2020 ar trebui făcută prin raportarea la măsura 19 a programului LEADER respectiv submăsurile 19.2, 19.3, 19.4</b></p> <p><b>3.1 Submăsura 19.2 are două componente:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Prima reprezintă comparația bugetului contractat raportat la valoarea totală a SDL-ului (idem pentru absorbție/valoarea totală a SDL-ului)</li> <li>-Cea de-a doua componentă reprezintă performanța înregistrată în atingerea obiectivelor specifice din regulamentul/PNDR 2014-2020 (măsurilor din SDL) pentru care există prevăzuți indicatori (ex: numărul exploatațiilor sprijinite, numărul proiectelor implementate de către UAT-uri, numărul locurilor de muncă nou create și aici pot intervenii procentele pentru că au existat punctaje în aprecierea SDL-ului).</li> </ul> <p><b>3.2 și 3.4 Trebuie clarificată exprimarea (dacă are legătură cu P.O.C.U 5.2, dar atenție nu existau prevederi referitoare în SDL)</b></p> <p><b>3.3. Submăsura 19.3 În SDL GAL-urile au precizat intenția de cooperare, prin urmare la acest criteriu răspunsul poate fi DA sau NU.</b></p> <p><b>Propunere: Introducerea unui nou criteriu 3.5 care se raportează la submăsura 19.4</b></p> <p><b>3.5 Introducerea noului criteriu este foarte relevantă deoarece acesta reflectă modul în care a funcționat echipa de implementare a GAL-ului.</b></p> <p><b>Precizăm că în capitolul 9 Organizarea și funcționarea GAL-ului, dimensionarea cu personal a GAL-ului (organigrama) a fost punctată cu ocazia criteriilor de selecție</b></p>



			<p>aplicate la acel moment. Punctajul maxim acordat a prevăzut un număr minim de 4 angajați cu normă fracționată 4h/zi, prin urmare trebuie verificat dacă la data depunerii noii strategii organigrama GAL-ului este respectată conform prevederilor din SDL.</p> <p>În opinia noastră este foarte important pentru că ea dovedește capacitatea GAL-ului de a implementa viitoarea strategie.</p>
<p>5. Principii și criterii de selecție 4. Calitatea Strategiei de Dezvoltare Locală</p>	<p>4.1 Includerea abordării Smart Village-minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor 4.2 Includerea a cel puțin unei intervenții care vizează implementarea proiectelor de tip umbrelă-minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor 4.3 Includerea intervențiilor care finanțează proiecte colective-minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor 4.4 Includerea intervențiilor care finanțează proiecte cu beneficii comunitare în domeniul social sau al sănătății-minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor 4.5 Includerea intervențiilor care finanțează proiecte care vizează schemele de calitate-minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor 4.6 Includerea intervențiilor care finanțează proiecte care vizează schemele de calitate-minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor 4.7 Includerea intervențiilor care finanțează proiecte cu scop economic ale căror beneficiarii direcți sunt femei sau tineri (minimum 30 de ani)-minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor 4.8 Includerea intervențiilor care finanțează proiecte care vizează acțiuni de mediu climă și/sau ecarnisaj-</p>	<p>Propunerea este eliminarea minimumului procentual de 15% din alocarea FEADR destinată tuturor intervențiilor. 4.2 Clarificarea intervenției ce vizează implementarea proiectelor de tip umbrelă</p>	<p>Logica intervențiilor (măsurilor propuse în SDL) are la bază o activitate de animare (de consultare a stakeholders din comunitățile teritoriului GAL), măsurile propuse (intervențiilor) fiind în concordanță cu nevoile sau/și cu tendințe de dezvoltare.</p> <p>Stabilirea unor procente poate genera devieri de la o structură clară a logicii de intervenție a strategiei purtând acedita ideea că strategia este un cadru rigid.</p> <p>Afirmația este susținută de repetarea procentului de 15%.</p> <p>În plus datorită duratei de implementare ar trebui să se țină cont de eventualele schimbări în ceea ce privește premisele pe care s-a bazat logica de intervenție și elementele de context local.</p> <p>În fine cum se mai justifică abordarea bottom-up ca element inovativ specifică doar programului LEADR.</p>

	<p>6. Alocarea financiară a SDL și asigurarea unui grad de calitate ridicat al strategiilor de dezvoltare locală</p>	<p>minimum 15% din alocarea FEADR destinată intervențiilor</p> <p>-300 mil. euro va fi repartizată proporțional cu suprafața și populația aferentă teritoriului eligibil LEADER (respectiv 50% populație și 50% teritoriu). Astfel, va fi stabilită o valoare/km<sup>2</sup> și o valoare/loc, care va fi baza stabilirii alocării financiare a unei Strategii de Dezvoltare Locală.</p> <p>-200 mil. euro va fi împărțită GAL-urilor care ating un grad de calitate al Strategiei, determinat pe baza obținerii de unități de bonusare.</p>	<p>Suma alocată pentru populație și teritoriu reprezintă 60% din valoarea totală a alocării</p> <p>Suma alocată gradului de calitate al SDL-ului reprezintă 40% din valoarea totală a alocării.</p> <p><b>Propunere: Creșterea alocării ce va fi repartizată proporțional cu suprafața și populația aferentă teritoriului LEADER de la 300 mil. euro la 450 mil. euro.</b></p>	<p>Împărțirea celor 500 mil. euro nu ține cont de faptul că:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-cele două criterii populație și suprafață sunt măsurabile(criterii obiective).</li> <li>-criteriul gradului de calitate al strategiei cu implicații asupra calculului unităților de bonusare este unul subiectiv.</li> </ul>
<p>7.</p>	<p>Evaluarea intermediară a GAL-urilor</p>	<p>La sfârșitul anului 2025 se va realiza o evaluare intermediară a GAL-urilor în baza căreia fondurile vor fi redistribuite între GAL-uri, în funcție de performanță. Criteriile evaluate sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Intervențiile pentru care au obținut punctaj au fost lansate și a fost selectat cel puțin un proiect.</li> <li>-Gradul de lansare al tuturor investițiilor înregistrează un procent de minimum 70% din totalul măsurilor din SDL.</li> <li>-Gradul de realizare al tuturor indicatorilor înregistrează un decalaj mai mic de 25% față de obiectivul de etapă aferent pentru exercițiul financiar 2025 planificat în planul de acțiune.</li> </ul>	<p>Propunerea: Reformularea evaluării intermediare a GAL-urilor în contextual observațiilor facute anterior.</p>	

**Analiza comparativă (teorie vs. Practică) a influenței gradului de calitate al strategiei ( bonusarea) asupra alocării financiare a SDL-urilor (în general) și la nivel de UAT (în particular) pe duratele 2014-2020 și propuneri 2023-2027**

Analiza comparativă a modului în care a fost calculată valoarea totală a strategiei(consecințe, concluzii)

Nr. Crt.	Perioada 2014-2020	Propuneri 2023-2027
1.	Valoarea alocată programului LEADR 572,36 mil. euro Criterii de repartizare: -populație -teritoriul	Valoarea totală a alocării 500 mil euro Criterii de repartizare: - populație -teritoriul -gradul de calitate al strategiei (bonusarea)
2.	Obs. Planul financiar a fost ulterior bonusat cu aceeași valoare UB=679.550,31 euro	300 mil euro repartizate proporțional (50% suprafață, 50% teritoriul) 200 mil pentru gradul de calitate al SDL-urilor (bonusare)
3.	Parteneriat format din 3 UAT-uri Valoarea SDL înainte de bonusare = 413.432 euro Valoarea bonusării UB = <b>679.550,31</b> euro Valoarea totală a SDL (2014-2020)= 1.092.982,31 euro Repartizarea proporțională a valorii totale prevăzute în SDL Ex: 1.092.982,31:3= <b>364.327,44</b> euro/UAT	Parteneriat foarmat din 3 UAT-uri Valoarea SDL înainte de bonusare (aproximativ 50% din valoarea prevăzută pentru cele doua criterii (populație și teritoriul) Valoarea SDL înainte de bonusare calculată prin raportarea la valoarea totală a alocării(50% din perioada anterioară)=206.716 euro Valoarea bonusării (5UB)= <b>1.149.425</b> euro Valoarea totală 1.356.141 euro
4.	Parteneriatul format din 21 UAT-uri Valoarea SDL înainte de bonusare (populație și teritoriul)=2.352.901,19 euro Valoarea bonusării UB= <b>679.550,31</b> euro Valoarea totală a SDL (2014-2020)=3.032.451,20 euro Repartizarea proporțională a valorii totale prevăzute în SDL 3.032.451,20:21= <b>144.402,45</b> euro/UAT Raportul alocărilor în cazul celor 2 parteneriate la nivel de UAT (2014-2020) <b>Valoarea alocării/3 UAT-uri : Valoarea alocării/21 UAT-uri=364.327,44 : 144.402,45 = 2,52</b>	Valoarea alocării medii/3 UAT 1.356.140 : 3 = <b>452.047 euro</b> Parteneriat foarmat din 21 UAT-uri Valoarea SDL înainte de bonusare calculată prin raportarea la valoarea totală a alocării(50% din perioada anterioară)=1.176.450,50 euro Valoarea bonusării= <b>1.149.425 euro</b> Valoarea totală a SDL (2023-2027)= 2.325.875 euro Repartizarea proporțională a valorii toate prevăzute în SDL 2.325.875:21=110.755,95 euro <b>Valoarea alocării medii/3UAT-uri : Valoarea alocării medii/21 UAT-uri (2023-2027)= 452.047 : 110.755,95 = 4,08</b>

## Concluzii:

- C1: Este necesară o analiză a planului de finanțare care să contribuie la eliminarea inechităților din perioada 2014-2020 și nu să le accentueze în viitoarea etapă 2023-2027.
- C2: Sunt neglijate criteriile importante de selecție/ de alocare ce au fost prioritare în programul LEADER (populație și teritoriu) în raport cu gradul de calitate al strategiei. În fapt excepțiile au devenit reguli, iar criteriile măsurabile (obiective) devin neatractive în raport cu un criteriu ce depinde de modul în care evaluatorii sunt dispuși să acorde UB(subiectiv).
- C3: Neglijarea celor enumerate mai sus va determina potențialii beneficiari să adopte măsuri de fragmentare a teritoriilor GAL actuale întrucât calculul arată un beneficiu net în favoarea unor parteneriate restrânse.
- C4: Alocările propuse nu reflectă corect volumul de munca depus de echipele de implementare a unui parteneriat extins GAL și nici performanțele acestuia (numărul de proiecte, activități de animare, cheltuieli de funcționare etc).
- C5: Alocările financiare aferente obiectivelor strategice ar trebui distribuite în vederea unei utilizări continue a terenului agricol. În contradictoriu se constată că exact în regiunile din teritoriul României unde forma de relief predominantă este câmpia, multe GAL-uri s-au constituit ca un parteneriat cu număr redus de UAT-uri. Desigur că în ciuda justificării necesității folosirii potențialului endogen al teritoriilor au existat constrângeri privind raportul de populație rural-urban (maxim 25%) până la actuala etapă de programare 2023-2027. Din păcate creșterea procentului în favoarea urbanului de la 25% la 50% populație nu a determinat extinderea teritoriului parteneriatului GAL. În fapt tocmai valoarea ridicată a bonusării SDL (1.149.425 euro) a generat situația prezentată mai sus.
- C6: La final se poate constata că este suficient ca alocările să fie diminuate de fiecare dată cu 50% pentru a desființa un program viabil, așa cum reiese din context.
- Propuneri:
- P1: Creșterea valorii alocate primelor două criterii populație, suprafață de la **300 mil. euro la 450 mil. euro**  
În acest caz se modifică valoarea criteriului 3 grad de calitate al SDL-ului de la 200 mil. euro la 50 mil. euro. Consecința directă al fi apariția unor GAL-uri extinse prin comasarea teritoriilor, criteriul 3 (bonusarea) ne mai fiind atractiv.
- P2: Creșterea valorii alocate primelor două criterii populație, suprafață de la **300 mil. euro la 400 mil. euro**  
În acest caz se modifică valoarea criteriului 3 grad de calitate al SDL-ului de la 200 mil. euro la 100 mil. euro.  
**Măsura este acceptată cu precizarea că valoarea bonusării nu trebuie să depășească valoarea din SDL obținută prin însumarea primelor două criterii populație și teritoriu.**